

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O NAPLATI I DJELIMIČNOM OTPISU DUGOVANJA SPORTSKIM KOLEKTIVIMA

Sarajevo, februar 2014.godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa odredbama člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlažemo da se Zakon o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima, donese po hitnom postupku, kako bi sportski kolektivi i klubovi mogli zaključiti Sporazum o izmirenju duga i na taj način dobiti licencu za nastupe na evropskim takmičenjima.

Posebno je važno naglasiti da su u izuzetno teškoj situaciji klubovi i savezi koji imaju kapaciteta da se takmiče na evropskim takmičenjima, a to je uslovljeno postupcima licenciranja gdje je finansijski kriterij imperativno postavljen. Na tom veoma insistira UEFA, FIFA, FIBA, kao i ostale asocijacije koje organizuju i daju licence za evropska takmičenja.

ZAKON O NAPLATI I DJELIMIČNOM OTPISU DUGOVANJA SPORTSKIM KOLEKTIVIMA

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se uslovi, način i postupak naplate dospjelog, a nenaplaćenog poreznog duga nastalog do 31.12.2013. godine, otpis zateznih kamata i troškovi prinudne naplate sportskim kolektivima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 2.

Značenja pojedinih pojmova u smislu ovog zakona su:

- „Sportski kolektiv“ predstavlja svako pravno lice koje je registrirano kao sportsko udruženje, klub ili sportski savez u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/02)
- „Porezni dug“ je ukupan dug po osnovu javnih prihoda: poreza, doprinosa, taksu i drugih naknada u skladu sa Zakonom o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, a čine ga glavnica, zatezna kamata i troškovi prinudne naplate duga (u daljem tekstu: dug).
- „Sporazum o izmirenju duga“ predstavlja pisani dokument, sastavljen od strane Porezne uprave Federacije BiH (u daljem tekstu: Porezna uprava), kojim se uređuje način, uslovi i otplate duga, a koji potpisuju Sportski kolektiv i Porezna uprava (u daljem tekstu: Sporazum).
- „Porezni obveznik“ je sportski kolektiv iz alineje 1. ovog člana
- „Djelimičan otpis“ obuhvata dio duga koji se otpisuje u skladu sa odredbama ovog zakona.

Član 3.

Sportski kolektiv koji ima utvrđen porezni dug iz člana 1. ovog zakona ima mogućnost zaključivanja Sporazuma na rate, po osnovu glavnog duga i troškova prinudne naplate sa Poreznom upravom.

Sportski kolektiv koji zaključi sporazum iz stava 1. ovog člana ima pravo na otpis zateznih kamata i umanjenje glavnice duga u skladu sa odredbama ovog zakona.

Otpis zatezne kamate i umanjenje glavnice duga iz stava 2. ovog člana izvršit će Porezna uprava rješenjem nakon izmirenja zadnje rate duga.

Član 4.

Zahtjev za zaključivanje Sporazuma, podnosi se nadležnom kantonalnom poreznom uredu, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1. ovog člana obavezno sadrži rok na koji se želi zaključiti Sporazum.

Član 5.

Sporazum se zaključuje pod uslovima da je glavni dug identifikovan i usaglašen između Porezne uprave i poreznog obveznika.

Za vrijeme trajanja Sporazuma dospjele rate moraju se izmiriti u rokovima koji su definisani u Sporazumu.

Rok za okončanje postupka zaključivanja Sporazuma je 60 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 4. stav 1. ovog člana.

Član 6.

Za vrijeme trajanja Sporazuma sve dospjele tekuće obaveze moraju se plaćati redovno, u rokovima prema važećim propisima.

Član 7.

Umanjenje glavnice utvrđuje se u zavisnosti od roka na koji se zaključuje Sporazum.

Sporazum u smislu ovog zakona može se zaključiti na period do 120 mjeseci.

Sporazum iz stava 1. ovog člana zaključen na period:

- do 12 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 30%,
- do 36 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 20%,
- do 60 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 10%;

Umanjenje glavnice iz stava 3. ovog člana ne odnosi se na dug po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i poreza na promet nepokretnosti i prava.

Sporazum koji se zaključi na period duži od 60 mjeseci ne omogućava sportskom kolektivu umanjenje glavnice.

Član 8.

Sportski kolektiv koji ne ispunjava obaveze iz zaključenog Sporazuma ima za posljedicu raskid Sporazuma i nastavak vođenja postupka prisilne naplate, bez mogućnosti otpisa zateznih kamata i umanjenje glavnog duga.

Član 9.

Nadzor nad realizacijom zaključenog Sporazuma vrši Porezna uprava.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“

OBRAZLOŽENJE

Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima

I. – Zakonski osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. - Razlozi za donošenje

U svim savremenim državama sport predstavlja djelatnost od javnog interesa i zbog velikog značaja doprinosi afirmaciji i promociji svake države. S obzirom da se sportski klubovi u Bosni i Hercegovini nalaze u teškoj situaciji zbog nagomilanih dugova prema državi, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je odlučila da pronađe modus, koji bi pomogao da se sport u našoj državi ne ugasi.

Na 55. sjednici održanoj 22.06.2012. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela rješenje kojim je formirala Radnu grupu za pripremu izmjena propisa u cilju poboljšanja statusa sportskih kolektiva. Zadatak te radne grupe bio je da pripremi prijedloge za izmjenu propisa iz oblasti penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja, kao i prijedloge izmjena i dopuna propisa i akata kojim će se omogućiti sportskim klubovima reprogram glavnice duga na period od 15 godina, kao i otpis kamata. Radna grupa je podnijela izvještaj Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u kojem je navela da zbog velikog broja propisa koji reguliraju ovu oblast, te nemogućnosti selektivnog pristupa izmjenama i dopunama propisa iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i zdravstvenog osiguranja, potrebno izraditi lex specialis zakon, kojim bi se dugoročno rješio status sportskih klubova.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Zaključak V. broj:1157/2013 od 23.10.2013. godine kojim se prihvata Izvještaj o radu naprijed navedene Radne grupe. Nakon toga je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Rješenje o formiranju Radne grupe V. broj: 1486/2013 od 04.12.2013. godine sa zadatkom da izradi i dostavi Vladi Federacije Bosne i Hercegovine tekst zakona kojim će se regulisati pitanje dugovanja sportskih kolektiva u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Posebno je važno naglasiti da su u izuzetno teškoj situaciji klubovi i savezi koji imaju kapaciteta da se takmiče na evropskim takmičenjima, a to je uslovljeno postupcima licenciranja gdje je finansijski kriterij imperativno postavljen. Na tom veoma insistira UEFA, FIFA, FIBA, kao i ostale asocijacije koje organizuju i daju licence za evropska takmičenja.

Zbog naprijed navedenog pokrenuta je inicijativa od strane mnogih sportskih kolektiva (fudbal, rukomet, košarka, odbojka) da se omogući djelimični otpis poreznih

dugova koji bi istovremeno vodio i naplati sredstava po osnovu dugovanih poreza sportskih kolektiva, za što smatramo da ima interes i država, jer u ovoj situaciji postoji status potpunog neplaćanja poreskih dugovanja zbog nemogućnosti poštovanja plaćanja rata koje su izuzetno velike.

Usvajanje ovog zakona omogućilo bi egzistenciju i nastavak rada sportskim kolektivima i klubovima, te dobijanje licenci, uz jasnu poruku da se ubuduće neće tolerirati neplaćanje obaveza ovih poreznih obveznika.

Po usvajanju ovog zakona neophodno je izmjeniti član 2. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, radi same primjene ovog *lex specialis* zakona.

III. – Obrazloženje pojedinih zakonskih rješenja

Odredbom člana 1. Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima definisan je predmet zakona, kojim se uređuju uslovi, način i postupak naplate duga i otpis zateznih kamata.

Odredbama člana 2. Zakona definisani su pojmovi koji se koriste u ovom zakonu, s ciljem da se olakša tumačenje i primjena ovog zakona.

Odredbama člana 3., 4., 5., 6. i 7. Zakona definisani su način izmirenja duga zaključivanjem Sporazuma na rate, rok za podnošenje zahtjeva za zaključivanje Sporazuma, uslovi zaključenja Sporazuma, rokovi na koji se može isti zaključiti, kao i umanjenje glavnice.

Odredbom člana 8. definisano je koje su posljedice neispunjavanja obaveza iz zaključenog Sporazuma.

Odredbom člana 9. definisano je ko vrši nadzor nad realizacijom zaključenog Sporazuma.

Odredbom člana 10. definisano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV. - Finansijska sredstva

Za donošenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.